



COMUNE DI MASSA MARTANA

Provincia di Perugia

PROGETTO PER GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ASILO NIDO COMUNALE

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Premessa

L'oggetto dell'affidamento, in lotto unico, riguarda la gestione in concessione del servizio di Asilo nido nell'immobile comunale di via Vecchia Flaminia.

E 'in fase di avanzata realizzazione l'ampliamento dell'edificio (progetto finanziato con fondi PNRR); al momento può accogliere massimo 29 bambini; alla conclusione dei lavori sarà avanzata richiesta di autorizzazione per accogliere ulteriori 10 bambini.

L'asilo nido è una struttura autorizzata per l'erogazione di un servizio educativo e sociale per minori in età compresa tra 3 e 36 mesi, integrato in un sistema di servizi sociali che collabora alla funzione educativa della famiglia e della comunità, nonché alla conciliazione dei tempi di vita e lavoro delle famiglie. Dunque l'asilo nido si pone quale strumento a supporto di una migliore organizzazione del nucleo familiare, offrendo ai minori un luogo accogliente di cura, favorendone la socializzazione. Inoltre il servizio di asilo nido rientra nel sistema integrato di educazione ed istruzione dalla nascita fino ai sei anni, istituito con il D.Lgs. n. 65/2017: tale sistema è costituito dai servizi educativi per l'infanzia e dalle scuole dell'infanzia, con la finalità di garantire ai bambini e alle bambine pari opportunità di sviluppo delle proprie potenzialità sociali, capacità cognitive affettive, relazionali perseguendo al contempo la conciliazione tra i tempi di vita, cura e lavoro dei genitori e la promozione della qualità dell'offerta formativa oltre che la continuità tra i vari servizi educativi e scolastici, in ambiente professionalmente qualificato, superando le disuguaglianze e le barriere fisiche, territoriali, economiche, sociali e culturali. L'asilo nido è dunque un servizio educativo di interesse pubblico che funziona ed è organizzato con modalità flessibili e diversificate, relativamente ai tempi di apertura e alla ricettività, ferma restando la necessità di elaborazione di un progetto pedagogico specifico elaborato dal soggetto gestore in corrispondenza con il proprio modulo organizzativo. Il servizio è rivolto ai minori nella fascia di età 3-36 mesi e prevede una durata di anni tre con opzione di ripetizione per un ulteriore anno. La procedura di affidamento, con il regime della concessione, è disciplinata dagli artt. Da n. 177 a n. 192 del D.Lgs. n. 36/2023. La concessione consente di trasferire integralmente il rischio gestionale all'operatore economico al quale è affidato l'intero immobile e la manutenzione ordinaria dello stesso, nonché di tutte le utenze ad esso relative ad eccezione dell'energia elettrica a carico del Comune.

L'operatore economico organizzerà le attività socio-educative e accessorie (servizio mensa, pulizie, ecc.) avvalendosi della propria organizzazione, nel rispetto delle norme del codice dei contratti e del contenuto

prestazionale tipico del servizio di asilo nido come sopra richiamato. Il concessionario, al quale dunque è trasferito il rischio di gestione, risponderà al Comune, dell'operato, dell'efficienza, efficacia e della qualità del servizio.

Ai sensi dell'art.57, co. 2 del D.Lgs. n. 36/2023, il concessionario dovrà garantire il rispetto delle disposizioni in materia di Criteri Ambientali Minimi (CAM) per gli aspetti del servizio riconducibili alla normativa in materia (fornitura di prodotti alimentari, prodotti per la pulizia, prodotti energetici, ecc.). La gara si terrà con il sistema della procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice. Il valore stimato della concessione triennale, tenuto conto della durata dell'anno educativo (11 mesi dal 1° settembre al 31 luglio dell'anno successivo), dell'opzione di ripetizione annuale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 14, comma 4, e dall'art. 179, co. 3, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, è pari ad € 767.380,00 comprensivo del costo della manodopera stimato in € 656.000,00. I costi della manodopera sono calcolati prendendo a riferimento la tabella del personale impiegato da parte del concessionario uscente e il costo del lavoro desunto dal CCNL ANINSEI.

IL SERVIZIO DI ASILO NIDO

L'asilo nido rientra tra i servizi a domanda individuale resi su specifica richiesta dell'utente.

Costituisce presupposto per l'esternalizzazione del servizio:

- a) la natura di funzione non ordinaria del servizio;
- b) il fatto che l'asilo nido non rientra nelle mansioni istituzionali spettanti in via ordinaria agli enti locali;
- c) l'impossibilità, per carenza di personale ed impossibilità di superamento del tetto di spesa di personale, di assicurare la gestione direttamente.

L'Asilo Nido comunale di Massa Martana ha una capacità ricettiva massima pari a n. 29 posti.

Il Comune di Massa Martana gestirà direttamente la graduatoria per le ammissioni. Le rette sono stabilite dall'Amministrazione Comunale. Di seguito si riportano quelle attualmente in vigore.

TEMPO CORTO (7:30 -14:30)

FASCIA	REDDITO ISEE	IMPORTO RETTA
1	FINO A €. 25.000,00	320,00
2	DA 25.001,00 AD €. 40.000,00	350,00
3	OLTRE 40.001,00	390,00

TEMPO LUNGO (7:30 - 17:30)

FASCIA	REDDITO ISEE	IMPORTO RETTA
1	FINO AD €. 25.000,00	340,00
2	DA 25.001,00 AD €. 40.000,00	370,00
3	OLTRE 40.001,00	410,00

PROGETTO ZERO – SEI

TEMPO CORTO (8:00 -13:30)

FASCIA	REDDITO ISEE	IMPORTO RETTA
1	FINO A €. 25.000,00	290,00
2	DA 25.001,00 AD €. 40.000,00	320,00
3	OLTRE 40.001,00	360,00

Per i bambini non residenti sarà applicata una maggiorazione di € 50,00 mensili che sarà considerata quale maggiore entrata per il concessionario e da questi decurtato dalle proprie competenze.

A) CONTESTO GIURIDICO DI RIFERIMENTO

Il Comune di Massa Martana garantisce dall'anno 2009 sul proprio territorio il Servizio di Asilo Nido in regime di completa esternalizzazione tramite concessione del servizio (comprensivo di servizio di pulizia, educativo, confezionamento pasti) a favore di bambini di età compresa tra i 3 ed i 36 mesi.

La concessione avrà durata di anni tre (3), per volontà dell'Amministrazione Comunale, con possibilità di proroga per un ulteriore anno.

Il concessionario dovrà fornire il servizio in conformità alle norme del capitolato ed al progetto presentato in sede di gara.

B) PROSPETTO ECONOMICO – PIANO FINANZIARIO

La durata della concessione prevista è di anni tre con decorrenza presunta dal mese di Settembre 2025 al mese di Luglio 2028.

Il rapporto di concessione di servizi prevede che l'importo per l'attività di gestione dell'Asilo Nido consista esclusivamente nel diritto di gestione funzionale ed economica dello stesso. Il valore presunto della concessione, indicativo e non vincolante per l'Amministrazione Comunale, essendo subordinato a circostanze non prevedibili (numero iscritti, scelta del tempo di frequenza, capacità imprenditoriale del concessionario, valori ISEE ...) viene individuato con riferimento al complesso delle prestazioni oggetto del capitolato come specificato nel prospetto che segue, le cui voci presunte di spesa sono state determinate nell'ipotesi di una presenza di n. 29 bambini su una capienza massima di 29 posti disponibili. Per l'anno scolastico 2024/2025 risultano iscritti 29 bambini.

Il calcolo delle prestazioni lavorative del personale sono calcolate in rapporto **1 Educatore 8 bambini**.

Voci di Spesa Presunte	Q.ta	Ore settimanali
Educatore	6	25
Educatore Progetto 0-6 anni	1	27,5
Coordinatore pedagogico	1	5
Ausiliaria	1	20
Cuoca	1	20
Costo Presunto Personale sulla base del costo orario CCNL A.N.I.N.S.E.I.		€ 164.000,00
Materiale didattico e di consumo		€ 2.700,00
Derrate Alimentari		€ 9.000,00
Utenze (acqua, riscaldamento e telefonia)		€ 3.700,00

Altre spese	€ 3.000,00
Manutenzione	€ 500,00
Costi Presunti di Gestione	€ 18.900,00
Utile d'impresa (5%)	€ 8.945,00
Valore Stimato e Presunto Annuale Concessione	€ 191.845,00
Valore Stimato e Presunto Triennale Concessione	€ 575.535,00
Eventuale proroga annuale	€ 191.845,00

C) Piano Finanziario

PIANO FINANZIARIO		
VOCI ENTRATE	IMPORTO ANNUALE	IMPORTO TRIENNALE
RETTE CON TARIFFE VIGENTI	€ 109.350,00	€ 328.050,00
PREVISIONI AUMENTO TARIFFE A PARTIRE DAL 01/01/2026	€ 15.950,00	€ 47.850,00
CONTRIBUTO COMUNE	€ 66.545,00	€ 199.635,00
VOCI SPESE	IMPORTO ANNUALE	IMPORTO TRIENNALE
GESTIONE	€ 191.845,00	€ 575.535,00

*** dato presunto e non vincolante per la Stazione Appaltante**

La somma a base d'asta pari ad € 66.545,00 annue (Contributo Comune) è calcolata, come detto, nell'ipotesi della copertura di tutti i posti disponibili, così come le rette a carico dell'utenza; come da indicazioni fornite dalla Giunta Comunale si prevede, a partire dall'anno educativo 2025/2026 un aumento delle rette di € 50,00 al mese per ogni fascia di reddito ISEE. L'equilibrio viene quindi assicurato, come si evince dal piano economico sopra riportato, dal contributo del comune, dalle rette e dall'ipotesi di aumento delle rette a partire dal 01/09/2025. In caso di mancato aumento delle rette il contributo del comune aumenterà dell'importo pari all'aumento tariffario previsto e non attuato.

Nella determinazione di quanto sopra predisposto nell'ipotesi di totale copertura dei posti (n. 29), si è tenuto conto:

- per quanto attiene alle rette – dei dati forniti dall'attuale concessionario per il periodo settembre 2023/luglio 2024.
- per quanto attiene alle spese per le utenze, relativamente all'energia elettrica, tale costo sarà completamente a carico del Comune.

Massa Martana, 28/05/2025

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Cristina Rosati